

ROZKAZ

OD: **TAJNĚ**

MINISTRA VNITRA

Výtisk č.: 8

ČESKOSLOVENSKÉ SOCIALISTICKÉ REPUBLIKY

ČESKÉ SOCIALISTICKÉ REPUBLIKY

SLOVENSKÉ SOCIALISTICKÉ REPUBLIKY

Ročník 1969

V Praze dne 11. listopadu 1969

Číslo 7

Zusatzprotokoll RMV č. 3/1971

Plány činnosti ministerstev vnitra ČSSR, ČSR a SSR na rok 1970 - zpracování podkladů

V souvislosti s přípravou plánů činnosti ministerstev vnitra ČSSR, ČSR a SSR

v y d á v á m e

v příloze "Obsahové zaměření plánů hlavní činnosti ministerstev vnitra ČSSR, ČSR a SSR na rok 1970";

u k l á d á m e

všem náčelníkům útvarů ministerstev, útvarů výkonného aparátu a útvarů služeb

předložit příslušným ministrům vnitra služebním postupem do 1. prosince 1969 za své úseky podklady podle zásad uvedených v příloze tohoto rozkazu.

Čj.: ST-01140/1969

Ministr vnitra ČSSR:
Jan PELNÁŘ v. r.

Státní tajemník v MV ČSSR:
plk. JUDr. Ján MAJER v. r.

Ministr vnitra ČSR:
Josef GRÖSSER v. r.

Ministr vnitra SSR:
genmjr. Egyd PEPICH v. r.

Obdržív

ministr vnitra ČSSR,
státní tajemník v MV ČSSR,
ministr vnitra ČSR,
ministr vnitra SSR,
náměstci ministrů,
generální inspektor MV ČSR,
všechny útvary MV ČSSR, MV ČSR a MV SSR,
útvary výkonného aparátu, útvary služeb;
KS SNB, MS VB Praha a Bratislava

Z á z n a m

S rozkazem a s přílohou byli seznámeni (dne - kým): _____

Opatření učiněná k provedení rozkazu: _____

Datum: _____ Podpis náčelníka: _____

ODTAPENÉ

TAJNĚ

Příloha k RMV ČSSR, ČSR, SSR
č. 7/1969

OBSAHOVÉ ZAMĚŘENÍ

plánů hlavní činnosti ministerstev vnitra ČSSR, ČSR a SSR
na rok 1970

I.

Rok 1969 je charakterizován úsilím stranických a státních orgánů o konsolidaci vnitropolitického života a normalizaci mezinárodně politických vztahů ČSSR, zejména upevnění přátelských vztahů se Sovětským svazem a ostatními socialistickými státy. Rovněž uvnitř ozbrojených bezpečnostních sborů i v ostatních složkách ministerstev vnitra byla nastolena cesta politické konsolidace.

Strategická poloha naší země, příslušnost k socialistickému táboru i současná vnitropolitická situace ve státě je důvodem trvalého zájmu imperialistických rozvědek o politický, vědecký i vojenský potenciál republiky. Tato skutečnost, jakož i rychlý růst trestné činnosti, zejména násilných trestných činů, hrubého narušování veřejného pořádku, příživnictví a rozkrádání, kladou mimořádné požadavky na příslušníky ozbrojených bezpečnostních sborů. Vyžadují operativně přizpůsobovat zaměření práce, neboť nepřátelské rozvědky a jejich vnitřní pomahači mění formy a metody své činnosti proti ČSSR.

Ve své práci vycházejí ministerstva vnitra z hodnocení událostí v ČSSR v roce 1968 a 1969, jak bylo provedeno ÚV KSČ, a které je obsaženo ve společném československo-sovětském prohlášení ze dne 27. října 1969, v němž se mj. uvádí:

".... poučení z událostí v Československu v roce 1968 a 1969 svědčí o neustávajících pokusech imperialismu mařit socialistickou výstavbu, vytvářet překážky pro rozvoj socialistického společenství, oslabovat styky mezi jeho jednotlivými články a vrazit klín do socialistické soustavy. Poučení z československých událostí odhalují strategii a taktiku nepřátel socialismu, jejich snahu využít těžkostí a některých nevyřešených naléhavých problémů k podkopání vedoucí úlohy komunistické strany a k otřesení základů socialistické společnosti. Činnost protisocialistických a kontrarevolučních sil je tím nebezpečnější, čím hlubší jsou projevy revizionismu v teorii a oportunistu v politické praxi."

Podkladem pro rozhodnější politický i organizační proces v upevňování politické konsolidace i v oblasti bezpečnostní práce se stalo dubnové a zejména pak květnové a zářijové zasedání

ÚV KSČ. Z realizační směrnice květnového pléna ÚV KSČ vplynuly pro resorty ministerstev vnitra závažné úkoly při upevnování jednoty strany a její vedoucí úlohy, při rozvíjení funkcí socialistického státu ve všech jeho člancích jako orgánu dělnické třídy a pracujícího lidu a v oblasti mezinárodně politických závazků.

Cílem všech prováděných opatření bylo v uplynulém období obnovit akceschopnost a zvýšit úroveň práce všech složek ministerstev vnitra a tím plnit jeden ze základních úkolů - upevňovat státní aparát a v maximální míře zabezpečit potřebná opatření k zajištění bezpečnosti republiky.

Bezpečnostní aparát vyvíjel snahu za daných podmínek plnit náročné úkoly. To se zejména projevilo při upevnování veřejného pořádku a při masových kontrarevolučních vystoupeních pravicových, protisocialistických a protisovětských sil v srpnu letošního roku, kdy bezpečnostní složky zvláště obětavě a odpovědně plnily své poslání.

Současně s naplňováním a uskutečňováním konsolidačního procesu byla od počátku roku prováděna organizační přestavba a výstavba bezpečnostního aparátu ministerstev vnitra v souladu s ústavním zákonem o čs. federaci a na něj navazujícími prováděcími předpisy.

Základní zaměření činnosti MV směřující k realizaci závěrů květnového pléna ÚV KSČ rozpracovalo vedení MV do plánu činnosti na II. pololetí 1969. V přijatých opatřeních šlo zejména o důsledné uplatňování vedoucí úlohy strany při tvorbě a realizaci bezpečnostní politiky a v kádrové práci, urychlit proces politické konsolidace a postupně upevňovat morálně politický stav příslušníků; dosáhnout zvýšení efektivnosti na úseku rozvědné a kontrarozvědné práce, v oblasti zajišťování veřejného klidu a pořádku, v ochraně státního a služebního tajemství; dořešit otázky federalizace ozbrojených bezpečnostních sborů, jejich organizace působnosti a vnějších i vnitřních vztahů; dořešit otázky právní a sociální jistoty příslušníků, zkvalitnit řídicí činnost na všech stupních zavedením moderních progresivních metod a ke zkvalitnění úrovně řídicí činnosti vyhodnotit účelnost řídicích aktů velitelů a náčelníků všech stupňů v ozbrojených bezpečnostních sborech.

K zajištění těchto úkolů byla přijata vedením MV a stranickými orgány na MV řada opatření. Byly zřízeny stranické a služební komise k vyhodnocení vývoje a rozboru příčin situace v bezpečnostních sborech v období let 1968 - 1969. Došlo k očistě neprávem osočovaných příslušníků pro jejich pevný stranický postoj na zásadách proletářského internacionalismu. Na základě konkrétních poznatků jsou prováděna opatření k odstranění důsledků souvisejících s činností pravicově oportunistických sil v ministerstvech vnitra. Byly vydány akty ministrů vnitra k upevnění kázně a morálně politického stavu příslušníků a k vyřešení řady dalších konkrétních úkolů.

Lze konstatovat, že plán činnosti ministerstev vnitra je v zásadě plněn. Úkoly vyplývající ze závěrů listopadového, dubnového, květnového a zářijového pléna jsou postupně naplňovány. Jsou však některé úkoly, které jsou plněny nedostatečně. Přes řadu opatření se stále vyskytují nedostatky v pracovní kázi a disciplíně, ve slabé úrovni řídicí a organizační práce náčelníků a málo účinném systému kontroly. Tyto základní nedostatky také nepříznivě ovlivňují výslednost a efektivnost práce.

Z hlediska dané situace a potřeb zvýšení úrovně bezpečnostní práce je potřebné v příštím období činnost ministerstev vnitra zaměřit zejména k plnění těchto úkolů:

1. Hlavní cíle plánů na rok 1970

- a/ dořešit konsolidaci aparátu a zajistit plnění základních úkolů vyplývajících z poslání MV
 - dořešit a upřesnit rozsah, obsah a zaměření a působnost základních složek MV a celého resortu, zejména v souvislosti s federativním uspořádáním státu;
 - řešit pozitivní kádrovou politiku v MV, vytvořit k tomu potřebné materiální předpoklady s důrazem na dořešení kádrově personálních otázek;
- b/ vytvořit předpoklady pro cílevědomý rozvoj činnosti MV
 - propracovat opatření k upevnění postavení a úkolů MV v soustavě socialistického státu (společenská funkce);
 - dopracovat místo a postavení MV v soustavě orgánů činných v trestním řízení a ve společnosti;
 - zesílit působení do veřejnosti a při tvorbě veřejného mínění o nutnosti dodržovat právní řád, vytvořit k tomu potřebné kádrové a organizační předpoklady;
 - pracovat na zveřejnění stylu, metod a forem jak řídicí, tak výkonné činnosti; vybudovat předpoklady pro objektivní funkci řízení a tvorbu vědecky fundovaných prognóz vývoje resortů a jejich jednotlivých odvětví;
 - propracovat integrovaný informační systém na federální úrovni a jeho fungování při řízení, zpětných vazbách apod.;
- c/ upevňovat a konkretizovat přátelské a součinnostní vztahy s bezpečnostními sbory států Varšavské smlouvy.

2. Koncepční úkoly vrcholného řízení

- a/ zpracovat všestrannou analýzu od XIII. sjezdu KSČ a zejména za r. 1968 - 69 a odpovídajících závěrů jako podkladu pro koncepční zaměření práce a výhledu činnosti bezpečnostních sborů v souvislosti s přípravou XIV. sjezdu KSČ;
- b/ řešit zákonnou úpravu postavení ozbrojených bezpečnostních sborů, státního tajemství, cestovních dokladů, trvalého pobytu čs. občanů v cizině a zajistit přijetí a realizaci zákona o služebních poměrech;

- c/ propracovat zásady a postup kádrové výstavby aparátu MV, doplňování a výchovy;
- d/ propracovat zásady účinnější koordinace postupu tří MV při řízení ozbrojených bezpečnostních sborů;
- e/ uskutečnit opatření ke zkvalitnění boje s antikomunistickou propagandou;
- f/ vytvořit předpoklady pro sestavení perspektivního plánu rozvoje MV do roku 1974 s prováděcím plánem na r. 1971;
- g/ provádět opatření k zabezpečení pohotovosti a mobilizační připravenosti resortů a útvarů;
- h/ zabezpečovat opatření vyplývající ze zákona č. 82/1968 Sb.;
- i/ zpracovat zásadní koncepční otázky související s činností vojsk MV a jejich součinností uvnitř i vně resortů MV;
- j/ propracovat zásady organizace bezpečnostních útvarů a výkonu služby na území krajů.

K rozpracování jednotlivých otázek, zejména materiálů týkajících se koncepčního řešení, budou vytvářeny společné pracovní týmy složené ze zástupců MV ČSSR, MV ČSR a MV SSR.

3. Po linii rozvědky

- konsolidovat aparát rozvědky a zabezpečit jeho politickou a odbornou akceschopnost; přehodnotit rozestavení sil a používaných prostředků s cílem získat maximální přehled o zámyslech a akcích vnějšího nepřítele proti ČSSR; zajistit kvalitní informace po linii vědecko-technické rozvědky; zabezpečit přísnou konspiraci práce celého aparátu.

4. Po linii kontrarozvědky

- a/ dořešit konsolidaci aparátu a zajistit plnění základních aktuálních úkolů státobezpečnostní ochrany státu, zejména:
 - aktivně chránit společenské a státní zřízení ČSSR před činnostmi nepřátelských rozvědek a jiných zahraničních nepřátelských center a proti vnitřnímu nepříteli;
 - odhalovat a objasňovat trestné činy proti republice;
 - zjišťovat nepřátelské záměry vnějšího a vnitřního nepřítele;
 - zabezpečovat ochranu utajovaných skutečností, zejména státního tajemství;

ke splnění těchto cílů:

- upřesnit obsah a rozsah činnosti jednotlivých součástí zpravodajské služby a jejich odborných útvarů z hlediska změny operativní situace a současných hlavních úkolů;
- dořešit vnitřní a vnější součinnostní vztahy;
- vytvořit předpoklady k zajištění konspirace, zvýšení úrovně agenturně operativní práce, její ofenzivnosti proti vnějšímu i vnitřnímu nepříteli a provést úpravy příslušných směrnic a rozkazů;

- vytvořit předpoklady pro cílevědomý perspektivní rozvoj státobezpečnostní práce, zejména k upevnění a prohloubení společenské funkce zpravodajské služby;
 - upřesnit úkoly zpravodajské služby v době mimořádných opatření a za branné pohotovosti státu;
 - dopracovat účinný systém řízení zpravodajské služby, zejména v oblasti integrace jejich sil a prostředků a vytvořením objektivních nástrojů řízení;
 - propracovat integrovaný informační systém na federální úrovni a jeho fungování při řízení, zpětných vazbách apod.;
- b/ rozpracovat integrovaný systém zpravodajské technické služby, její odpovídající rozvoj v oblasti výzkumu, vývoje a výroby;
- c/ zkvalitňovat úroveň ochrany stranických a ústavních činitelů a určených objektů zvláštní důležitosti, včetně objektů MV;
- d/ propracovat systém komplexní ochrany utajovaných skutečností, uskutečňovat metodickou pomoc příslušným režimním orgánům ochrany utajovaných skutečností a zintenzívnit veřejnou propagandistickou činnost;
- e/ vyřešit otázku konstituování orgánu pro kontrolu zahraničního tisku, jeho organizačního uspořádání a zabezpečit vydání příslušných právních předpisů, které zajistí činnost tohoto orgánu.

5. Po linii Veřejné bezpečnosti a na úseku boje s kriminalitou

- dokončit propracování koncepce práce federální kriminální ústředny, odboru ústřední evidence a hlavních velitelství VB, zejména koncepci práce jednotlivých stupňů řízení a výkonu služby VB;
- systematicky vyhodnocovat stav a směry vývoje protispolečenské činnosti a zpracovávat hypotézy předpokládaného vývoje kriminality;
- zkvalitnit předcházení a omezování protispolečenské činnosti účinným systémem práce, zvýšenou pozornost věnovat předcházení trestné činnosti mládeže a v dopravě; v souvislosti s tím přezkoumat efektivnost opatření proti činnosti recidivistů, protispolečenských živlů a pachatelů dopouštějících se trestné činnosti pod vlivem alkoholu;
- zkvalitnit práci na úseku hospodářské kriminality, zejména organizačním dořešením a kádrovým posílením příslušných úseků VB;
- zkvalitňovat metody práce Veřejné bezpečnosti zejména na úseku koncentrace trestné činnosti a systematicky zdokonalovat odbornou přípravu příslušníků;
- zaměřit pozornost na místa koncentrace kriminality a zkvalitnit práci na úseku odhalování trestných činů;

- vytvořit materiální a organizační podmínky pro splnění usnesení vlády č. 180/1969 o zřízení pohotovostních útvarů VB;
- prohlubovat součinnost s příslušnými státními a společenskými orgány a organizacemi, věnovat pozornost vlastní preventivní, výchovné a propagační činnosti.

6. Po linii pasové a vizitkové agendy

- zpracovat koncepci pasové a vizitkové politiky ČSSR a současně zabezpečit důslednou realizaci mimořádných opatření přijatých v této oblasti federální vládou.

7. Na úseku personální politiky, personálního řízení a systému práce s lidmi

- dopracovat ucelenou koncepci personální politiky, personálního řízení a systému práce s lidmi v ozbrojených bezpečnostních sborech na delší časové období, včetně vytvoření k tomu potřebného materiálního zabezpečení; v tomto směru věnovat pozornost řešení generačního problému, systému výběru nových pracovníků, vytvoření kádrových rezerv, zabezpečení politické a odborné přípravy, koncepci rozvoje odborného bezpečnostního školství a péči o kádry;
- v nejbližším období provést opatření k přiměřenému zvýšení počtu příslušníků slovenské národnosti v útvech MV ČSSR;
- uskutečnit potřebná opatření k zabezpečení zvýšeného náboru do Veřejné bezpečnosti;
- provést urychlená opatření ke kádrovému zabezpečení a přednostnímu doplnění rozhodujících úseků ministerstev, které ovlivňují řádný chod a činnost resortů, kvalifikovanými pracovníky;
- v souvislosti s uskutečněním zákonné úpravy služebních poměrů příslušníků ozbrojených bezpečnostních sborů uskutečnit novelizaci interních právních předpisů s cílem stanovit práva a povinnosti příslušníků a tak zabezpečit potřebnou pracovní právní jistotu.

8. Na úseku materiálně technického zabezpečení a služeb

- zpřesnit organizaci a působnost finanční a plánovací služby, upřesnit součinnostní otázky, dopracovat základní metodiku a systém a vztahy na úseku financování, plánování a národohospodářské evidence a upřesnit vztahy k vrcholným finančním a plánovacím orgánům federální a národních vlád;
- dokončit práce na koncepci systému odměňování a materiálního zabezpečení příslušníků, koncepci perspektivního řešení bytové otázky, zdravotní, rekreační a sociální péče, přitom současně řešit otázky týkající se občanských pracovníků; věnovat pozornost otázce zavádění preventivní rehabilitační péče u příslušníků;

- provést vyhodnocení současné organizace orgánů hospodářského zabezpečení a služeb a předložit návrh efektivnějšího uspořádání;
- prověřit dosavadní systém evidencí, administrativy a materiálních norem a předložit návrhy na opatření, včetně využití moderních technických prostředků;
- dokončit zpracování koncepce spojovací služby včetně výhledového plánu spojovací služby;
- zajistit postupnou realizaci úkolů vyplývajících z mezinárodních dohod k utajenému telefonnímu i telegrafnímu spojení; řešit otázky spojené s vývojem vhodného utajovače telefonních hovorů;
- přehodnotit a zabezpečit opatření k perspektivnímu rozvoji a účelnému využití výpočetní techniky k zpracovávání objektivních informací a jejich využití pro řízení;
- řešit otázky dalšího technického rozvoje VKV, radiotelefonního spojení, zavádění průmyslové televize, směrového spojení a zabezpečovacího zařízení a zajišťovat vývoj zařízení a zkoušky vzorků nové techniky; řešit otázky související se zabezpečením resortní šifrové služby;
- dořešit celkovou koncepci organizačního, personálního a materiálního zabezpečení leteckého oddílu MV ČSSR s cílem zkvalitnit leteckou činnost pro potřebu stranických a vládních orgánů, jakož i pro vnitřoresortní úkoly.

9. Na úseku šifrové služby

- v souvislosti se zákonnou úpravou ochrany státního tajemství zabezpečit vydání příslušných právních předpisů o organizaci a provádění šifrové služby ve státě, zajistit dokončení přestavby šifrové služby ČSSR v souladu s federativním uspořádáním státu a řešit úkoly spojené se zajišťováním potřeb šifrového spojení ČSSR v mírových podmínkách i v podmínkách branné pohotovosti států; zajistit nezbytnou teoreticko-výzkumnou činnost v tomto směru.

10. Na úseku civilní obrany

- dokončit opatření související s federalizací státu, provést přípravu ekonomického zabezpečení CO na léta 1971 - 1979, aktivně se účastnit rozpracování zásad branného systému ČSSR a vymezení úlohy CO při zabezpečování obranyschopnosti teritoria;
- připravit návrh nové koncepce ochrany obyvatelstva a národního hospodářství v civilní obraně s využitím příslušných výzkumných a vývojových základen, vypracovat koncepci využití moderní výpočetní techniky v systému CO, upevnit organizovanost a režim útvarů CO.

II.

Pro vypracování celoresortních plánů činnosti na rok 1970 je nutno zajistit včas potřebné organizační předpoklady. Náčelníci samostatných útvarů ministerstev, útvarů služeb a útvarů výkonného aparátu vypracují k tomu potřebné podklady. Plány činnosti resortů budou po schválení vydány rozkazy ministrů vnitra. Poté rozpracují ve stanoveném termínu náčelníci útvarů vlastní plány práce, v nichž budou specifikovány konkrétní úkoly jimi řízených úseků.

Při zpracování podkladů je potřebné se orientovat zejména na:

1. Vyhodnocení plnění plánu práce v r. 1969:
 - charakterizovat jak byly splněny hlavní úkoly plánu práce na rok 1969;
 - příčiny nesplnění plánovaných úkolů;
 - nedostatky plánu činnosti v r. 1969;
 - základní příčiny ovlivňující efektivnost a výslednost práce.
2. Návrh na zaměření plánu činnosti v roce 1970:
 - hlavní úkoly a cíle, kterých má být dosaženo v r. 1970 na svěřeném úseku;
 - úkoly (např. součinnostního charakteru) jiných útvarů, které jsou nezbytné k zabezpečení splnění vlastních úkolů.
3. Návrhy na opatření ke zvýšení efektivnosti a výslednosti práce:
 - návrhy na opatření, které budou realizovány ve vlastní kompetenci;
 - návrhy opatření, která se doporučují řešit v kompetenci nadřízených nebo jiných orgánů.

Při zpracovávání podkladů, zejména při vypracování návrhu na zaměření plánu činnosti příslušného ministerstva vnitra na rok 1970, je nezbytné vycházet z platných stranických, vládních a vnitroresortních dokumentů.